

一、申请人的资格要求：

（一）、一般资格要求：

符合《中华人民共和国政府采购法》第 22 条和《中华人民共和国政府采购法 实施条例》第 17 条的条件：

- ①投标人应具有承担民事责任的能力，为具备提供招标货物及服务的资质、能力的生产厂（商）家。
- ②投标人具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。
- ③参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有违法违规记录。
- ④本项目不接受联合体投标。
- ⑤本项目不允许分包或转包

（二）、特殊资格要求：

（1）须具备中华人民共和国住房和城乡建设部颁发的城乡规划编制乙级及以上资质或省级及以上土地学会颁发的土地规划编制乙级及以上资质；

注：已过期正在办理延期资质的，投标文件中须提供行政主管部门出具的延期文件或主管部门官网截图并加盖投标单位公章。

（三）、本项目是电子开评标，请各位投标人携带 CA 前往交易中心投标。

（四）、开标、评标时，投标供应商需提供以下资料：

- ①合法有效统一社会信用代码的营业执照及资质证书（复印件加盖公章）；
- ②本人身份证原件，是委托代理人提供法人授权委托书原件；

二、投标人须知前附表 3：评标方法、评标标准、定标原则

一、 评标方法：

☒ 综合评分法 ☐ 最低评标价法

二、 评标标准：

（一）具体的评标标准。

1、采用最低评标价法的，评标结果按投标报价由低到高顺序排列。投标报价相同的并列。投标文件满足招标文件全部实质性要求且投标报价最低的投标人为排名第一的中标候选人。 2、采用综合评分法的，评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列。得分且投标报价相同的并列。投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为排名第一的中标候选人。 （二）推荐拟中标候选供应商名单。1、中标候选供应商数量：3个。2、中标候选供应商排列顺序。经投标文件初审、澄清有关问题、比较与评价评标程序后，按以下办法推荐中标候选供应商名单的排列顺序（请按采购项目的评标方法从以下三项中选择一项打“J”）：
--

☐采用最低评标价法的，评标结果按投标报价由低到高顺序排列。投标报价相同的并列。投标文件满足招标文件全部实质性要求且投标报价最低的投标人为排名第一的中标候选人。

☐N采用综合评分法的，评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列。得分且投标报价相同的并列。投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为排名第一的中标候选人。

三、定标原则：

☐采购人委托招标代理机构招标，授权评标委员会直接确定中标供应商。

☐采购人委托招标代理机构招标，在收到评标报告后五个工作日内，按照评标报告中推荐的中标候选供应商顺序确定中标供应商。

☐采购人自行组织招标，在评标结束后五个工作日内确定中标供应商。注：以联合体形式投标的，只能以联合体其中一方具备的条件作为评标依据。投标人在投标文件中必须明确以联合体的确定一方的条件参与商务部分的评标。投标人未明确的，则每项商务评分均取联合体各方该项商务分最低的得分。

3.1 初步审查表

序 号	审查内容	审查标准	备注
1	资格性审查	详见投标人须知前附表 2	
2	符合性审查	详见投标人须知前附表 2	
初步审查结论（通过或不通过）			

3.2 评分表

评分项	评审标准	分值
投标报价	价格分采用低价优先法计算，即满足招标文件要求且投标最低 的投标报价为评标基准价，其价格分为满分。其他投标人的价 格分统一按照下列公式计算：投标报价得分=（评标基准价/ 投标报价）×价格分	10 分
对项目的理解	1、评标委员会根据各供应商对项目情况的理解程度，对本项目现状、存在的问题等工作内容，理解把握的深度情况进行综合评比评分 1-10 分，不提供得 0 分，此项满 10 分。	10 分
规划思路、技术路线等	2、根据各供应商的规划思路、研究方法与技术路线，推进步骤和方法是否具有科学性、合理性进行综合评比评分 1-10 分，不提供得 0 分，此项满 10 分。	10 分
重点难点分析	3、根据各供应商的重点难点分析，是否对该项目重点难点把握准确，分析深刻透彻等进行综合评比评分 1-10 分，不提供得 0 分，此项满 10 分。	10 分
方案的可操作性	4、根据各供应商提供方案的可操作性，是否符合万山区发展现状和发展战略等相关要求，是否与其他规划有较好的衔接进行综合评比评分 1-10 分，不提供得 0 分，此项满 10 分。	10 分
业绩	供应商承担过县级及以上城市总体规划或 “国土空间”类规划编制或修编的，每提供一项得 5 分，本项最高得分 25 分。 注：以上业绩均需提供中标通知书或合同复印件加盖公章。	25 分
项目负责人资格	拟投入本项目的项目负责人具备注册规划师执业资格（提供资格证及注册证，注册证单位必须为本单位）的得 10 分；具备正高级工程师职称得 5 分，高级工程师职称得 2 分；中级工程师得 1 分。本项总分 10 分。	10 分
拟投入其他人员	除项目负责人外，拟投入本项目的其他人员具备注册规划师执业资格一个得 5 分（提供资格证及注册证，注册证单位必须为本单位）；满分 10 分。	10 分
投标文件的规范性	根据投标文件：①编制有序②内容清晰③资料齐全④页码对应⑤装订规范⑥装订整齐进行打分，合理的得 0-5 分。	5 分

第四章采购内容及要求

一、编制目标

1、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持新发展理念,坚守生态和发展两条底线,坚定不移地实施主体功能区战略,落实国家、省、市级发展规划确定的重大战略任务,建立健全我区国土空间规划体系,强化国土空间总体规划的基础性作用和对空间性专项规划的指导约束作用,优化国土空间开发保护格局,提升国土空间品质和利用效率,推动形成绿色发展方式和生活方式,促进全区经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

2、主要内容

立足资源禀赋、环境承载能力和经济社会发展阶段特征,通过规划编制力求解决我区国土空间开发、保护和治理中存在的突出问题。适度增加建设用地规模,合理提高开发强度,优化布局各类国土空间,促进形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。促进形成以国土空间规划为基础,以统一的国土空间用途管制为手段的国土空间开发保护制度。全面提升我区国土空间治理能力和治理水平,为全面推进生态文明建设和高质量发展奠定坚实基础,切实促进我区资源环境与经济社会协调、可持续发展。

重点确定目标指标体系、指标标准和指标属性。指标体

系可以从创新、协调、绿色、开放、共享五个维度构建，衔接国家级、省级空间规划指标体系，可以增加具有地方特色的指标；指标标准主要通过落实国省要求、衔接部门指标、整合乡镇指标综合确定；指标属性按约束性、预期性分为两类，约束性为刚性指标，预期性为弹性指标，预期性指标标准值可以采用上限、下限或区间值表示。

二、工作内容

1.统一规划编制基准。以我区第三次全国国土调查成果作为空间规划编制的现状基础数据，结合实际，进一步细化城镇建设用地现状分类，制定我区的规划用地类标准。统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为规划空间定位基础。规划数据库建设和规划图件制作等按照国家统一的国土空间规划数据库和图件制作标准。

2. 评估规划实施成效。深入开展资源环境承载力和国土开发适宜性评价，县级国土空间开发保护现状评估，从指标执行、用途管制、两规差异冲突、实施管理、资源开发利用与人口、产业等经济社会发展的合理性、规划编制方法、规划体系等方面，全面总结本轮规划实施以来取得的主要成效和面临的突出问题，分析矛盾问题，提炼建议和创新思路，为开展国土空间规划编制工作理清思路、明确目标、提供治理方案，为空间规划编制提供基础支撑。本轮县级国土空间总体规划应结合我区实际，以问题为导向，开展县级国土空间开发保护现状评估、资源环境承载力和国土开

发适宜性评价，根据生产、生活、生态的现有条件合理划定“三区三线”。

3. 开展重大专题研究。基于规划实施评估，以及未来发展需要，开展系列专题研究，为全面建成国土空间规划体系助力。

(1) 万山区资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价按照“山水林田湖草”系统保护要求，统筹县域耕地、森林、河流、湿地、矿产等各类自然资源的保护与利用，确定自然资源保护底线和利用上线，提出各类自然资源供给总量，结构优化、布局调整的重点和方向，以及时序安排等。统筹农业生产布局，确定各类农用地资源供给总量，加强县域耕地、园地、林地、牧草地等各类农用地的保护与利用，提出结构优化以及布局调整的重点和方向。

(2) 乡村振兴和农业农村发展布局优化研究按照乡村振兴战略要求，从县级的层面，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，结合“三农”问题；从资源、人口、产业、用地、公共服务及基础设施等方面，合理引导农民生活空间、农业生产空间、农村生态与其他各类空间的关系，实现“人—地—生态”资源综合效益的最佳化。

(3) 国土空间生态保护修复研究分析全县国土空间开发利用中存在的生态系统功能退化、城乡空间利用低效、人居环境品质不高、农业生产支撑不足等问题，统筹提出国土综合整治和生态修复的总体思路、目标策略和重点任务，明确规划至2035年各类国土空间整

体保护、系统修复、综合治理的具体任务、重点区域和重大工程。

（4）经济社会发展及人口变化与土地利用统筹协调研究规划环境影响评价以政策性、区域性、宏观性规划环评的编制要求为指导，重点分析论证规划与国家、省域、市域层面的相关规划，在资源环境与生态保护 方面的协调性，规划的发展目标与资源、环境承载力之间的相符性，明确资源利用上限及环境质量底线，以及规划确定的生态空间管控要求与省、市生态保护红 线管制相关要求的一致性，明确管控要求。

4. 明确规划战略目标。围绕“两个一百年”奋斗目标，按照“五位一体”总 体布局，落实国家、省、市和我区重大战略部署，协调区域发展、乡村振兴、主 体功能区及可持续发展等战略，统筹我区当前与长远、局部与整体、需求与可能，科学研判未来发展趋势、面临问题和挑战的基础上，确定2035 年县域国土空间目 标定位，明确各项约束性指标和引导性指标，提出全域空间发展战略。同时，科 学制定 2025 年近期目标，与国民经济和社会发展“十四五”规划做好衔接。

5. 确定全域空间格局。在资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性评价的 基础上，确定以主体功能区战略为主导的国土空间开发保护战略格局，提出宏观 开发开放格局、城乡空间结构和区域协调格局、重大产业发展格局、区域生态安 全格局、乡村振兴总体格局等，塑造以人为本的高品质国土空间；确定全域重大 基础设施、公共服务设施及综

合防灾减灾避灾设施布局；科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等主要控制线，确定国土空间规划分区；围绕基础设施互联互通、生态环境共治共保、城镇密集地区协调规划建设、公共服务设施统筹配置等方面要求，确定全域城镇（镇村）体系，构建多中心、网络化、组团式、集约型的城乡国土空间格局；明确城市主要发展方向、空间形态和用地构成，优化确定城镇开发边界内集中建设区总体空间结构和布局，明确居住、商业、工业、物流等功能片区总体布局。

6. 明确规划管控要求。实施统一的国土空间用途管制，明确国土空间分区管制目标和管制规则，提出分区分级分类的管制要求和具体措施；统筹县域交通等基础设施布局和廊道管控要求，明确重要交通枢纽地区选址预控和轨道交通走向；结合国土空间发展目标，从城市空间、公共中心、历史保护、城乡风貌等方面细化规划管控要求；对城乡风貌特色、历史文化遗产、河流水系和绿地系统建设等提出原则性要求；统筹地上地下国土空间开发利用，提出地下空间开发利用总体安排，对城市地下空间规划等专项规划编制提出原则和要求；划定城市开发边界内战略留白空间，应对未来发展的不确定性，用于重大事件、重大功能项目建设。

7. 分解落实指标任务。立足我区本地实际需求，按照高质量发展要求，合理测算用地规模，与省级、市级层面充

分对接后确定我区各项规划指标。提出分阶段规划实施目标和重点任务，落实上级规划下达的约束性指标，按照生态文明建设 and 绿色发展优先的要求，统筹考虑“三位一体”耕地保护、生态国土建设、资源节约集约利用、区域协同及城乡融合发展等目标，分解确定下级规划控制指标，明确下位规划管控边界和管控要求，提出规划期内应当编制的相关专项规划，以及空间规划对分区规划、详细规划、专项规划的分解落实要求，完善并落实规划实施传导机制。

8. 优化规划实施保障。深化规划体制机制研究，提出体制机制创新方案、配套政策体系、规划实施重大行动计划。优化规划实施的具体路径、手段和政策工具，从健全国土空间用途管制、落实规划实施责任、完善规划实施激励与约束机制等方面加强规划实施保障制度建设，促进规划科学编制和高效实施。

9. 编制其他各类规划。按照国家和省的工作部署，适时组织编制我区范围内的乡镇规划、村庄规划、详细规划和其他专项规划，落实市级国土空间规划的各项约束性指标和刚性管控要求。同步开展区域内县乡级规划编制工作，做到村庄规划应编尽编。

10. 广泛开展成果论证。结合我区实际情况，注重《玉空规》的科学性和可实施性，在规划初步成果完成后，开展广泛的成果论证工作，充分征求各空规委成员单位、专家的意见，广泛征求公众意见，及时采纳合理意见和建议，充实完善县级国土空间总体规划成果，积极做好向县人民

政府、人大、政协的汇报工作。在此基础上，及时与市自然资源局各相关科室的对接和沟通，在成果上报前征求有关科室的意见建议，以保障规划成果符合上位法律法规等有关要求。

三、成果要求

基本数据:在现行空间性规划评估的基础上，采用第三次全国国土调查数据作为规划现状底数和底图基础，统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础。

规划年限：以 2020 年为本轮规划基期年，近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

专题研究：开展县级国土空间开发保护现状评估：

(1) 万山区资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价；

(2) 乡村振兴和农业农村发展布局优化研究；

(3) 国土空间生态保护修复研究；

(4) 经济社会发展及人口变化与土地利用统筹协调；

规划文本：规划文本应当以法条化的格式表述规划结论，包括文本条文、必要的表格。表述准确规范，简明扼要。

规划说明：国土空间规划说明主要阐述规划决策的编制基础、技术分析和编制内容，是规划实施中配合规划文本和图件使用的重要参考。

规划图件：包括区位分析图、县域土地利用现状图、区域协调发展示意图、县域生态安全格局图、县域城镇体系

规划图、县域综合交通规划图、县域建设用地空间管制规划图、“三区三线”管控图、区域功能分区规划图、区域居住用地及公共服务设施规划图等。

数据库：数据库主要为国土空间规划图件矢量数据、从各部门收集的数据等，但不仅限于以上内容。